



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - МОНТАНА

3400 Монтана, пл. "Жеравица" № 3, ет. III – IV тел.: 096/ 390 812 E-mail: as.montana@mail.bg

ДОКЛАД

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ГР.МОНТАНА ЗА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА ПРЕЗ 2014 ГОДИНА

МОНТАНА 2015 г.

С настоящият отчетен доклад за работата на съда изготвен от Административния ръководител в изпълнение на разпоредбата на чл.93, ал.1, т.2, б "а" от Закона за съдебната власт се цели реално да се отрази работата на Административен съд Монтана през 2014 година.

През 2014г. работата и дейността на Административен съд - Монтана бе насочена към следните основни приоритети:

1.Осигуряване на справедливо, бързо, ефективно и надеждно административно правораздаване в разписаните законови срокове;

2.Ефективно, отговорно и прозрачно управление на съда, като гаранция за повишаване на доверието на обществото в работата на съдебната власт;

3.Утвърждаване на административното правосъдие като гаранция за законосъобразно регулиране на обществените отношения.

За Административен съд Монтана, изминалата 2014 година премина под знака на точното спазване на наложените през 2012 и 2013 година добри практики и вътрешни промени довели до качествено подобряване и оптимизиране на правораздавателната дейност и засилване на обществената функция на съда. През 2014 година работата на съдиите и служителите в Административен съд Монтана неизменно бе подчинена на основната цел на правосъдието формулирана в чл.117 ал.1 Конституцията – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

През годината се запази наложената през 2012 и 2013 година тенденция за трайно уеднаквяване на практиката при разглеждане и решаване на делата, в които Административен съд - Монтана е касационна инстанция. Образуваните дела, без изключение, са разгледани в разписаните процесуални срокове, като всички съдебни актове са постановени в едномесечен срок от приемането на делата за решаване.

През 2014 година, съдиите и съдебните служители запазват интереса си към усъвършенстване на знанията и уменията свързани с пряката има работа, чрез всички достъпни форми, като в тази насока и през следващите година ще бъдат търсени още възможности съобразно необходимите потребности.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

I.1. СЪДИИ.

Съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание на Административен съд – Монтана, към началото на 2014 година общият брой на магистратите е 5, от които: Председател, Заместник - председател и трима съдии.

През отчетния период Административен съд - Монтана е работил в пълен съдийски щат, с изключение на периода 01.09.2014 – 08.10.2014 година, в които поради отпуск по болест, Заместник - председателя на Административен съд Монтана е отсъствал поради наложителни здравословни причини. С Решение от 09.02.2012 година на ВСС за Председател на Административен съд Монтана е избран съдия Огнян Евгениев, който заема длъжността от встъпването му на 15.02.2012 година и към момента. С Решение от 15.03.2012 година на ВСС за Заместник - председател на Административен съд - Монтана е избрана съдия Мария Ницова, която заема длъжността от встъпването си на 19.03.2012 година и към момента. Съдийският състав не е променян и включва пет магистрати със следния юридически стаж към 31.12.2014 година, изчислен съгласно изискванията на чл.164 от ЗСВ:

- Огнян Методиев Евгениев – общ юридически стаж 14 години и 10 месеца, от които 7 години и 11 месеца съдийски стаж;

- Мария Николаевна Ницова - общ юридически стаж 15 години и 9 месеца, от които 7 години и 11 месеца съдийски стаж;

- Момчил Димитров Таралански - общ юридически стаж 17 години и 6 месеца, от които 17 години съдийски стаж;

- Бисерка Любенова Бойчева-Софрониева - общ юридически стаж 16 години и 6 месеца, от които 7 години и 11 месеца съдийски стаж;

- Рени Цветанова Славкова - общ юридически стаж 15 години и 7 месеца, от които 7 години и 11 съдийски стаж.

През 2014 година не са утвърдени постоянни тройни състави за разглеждане на касационните дела предвид броя на съдиите в съда, като заседанията са водени от Председателя, Заместник - председателя или най-старшия съдия. През 2014 година съдиите са разглеждали административните, касационните административни и административно – наказателни, искиви дела, както и дела, по които съдебния акт се постановяват в закрито заседание. Всички дела постъпили в Административен съд - Монтана са разпределяни при стриктно спазване на случайния принцип на разпределение на делата при непосредствено присъствие на съдебен деловодител. Съдиите имат стремеж да прилагат правилно и законосъобразно процесуалните норми на АПК, както и приложимите материални закони в тяхната цялост и пълнота. В по-голяма част от решените дела не са налице съществени и драстични разминавания с практиката на ВАС по определена материя дела. В резултат на наложения от 2012 годен модел за регулярно провеждане на три месеца на общи събрания на съдиите за обсъждане на практиката на ВАС и върнатите от обжалване дела, за първи път пред отчетния период не е

налице върнато от ВАС обезсилено решение поради недопустимост на съдебния акт.

И през 2014 година на магистратите се предостави възможност да участват във всякакви форми на обучение, които водят до подобряване на капацитета и професионализма. Всички съдии в Административен съд - Монтана са участвали активно в семинари и обучения организирани от НИП-София и други организации, както следва:

Име на съдия или служител	Посетени обучителни семинари през 2014 г. по линия на НИП, ОПАК и финансирани от други институции
Съдия Евгениев – 9 бр	<p>03-05.02.2014 г. – „Европейско данъчно право. Актуално развитие на европейското ДДС законодателство. Практика на съда на ЕС. Борба с измамите с ДДС в ЕС”, проект „Компетентна и устойчива програма за обучение на магистратите в контекста на пълноправното членство в ЕС”, гр. София</p> <p>09-10.05.2014 г. – Пилотно обучение „Административно-наказателна отговорност” гр. София, организирано от НИП</p> <p>26-27.06.2014 г. - „Дисциплинарни производства по реда на Закона за държавния служител. Обобщаване практиката на ВАС. Дисциплинарни производства по реда на Закона за вътрешните работи. Обобщаване практиката на ВАС.” Регионален семинар, организиран от АС – Монтана, финансиран по програмата на НИП, гр. Вършец</p> <p>26-28.06.2014 г. – „Конфликт на интереси. Правна уредба. Практически аспекти по прилагане закона за предотвратяване и разкриване конфликт на интереси”, проект „Повишаване компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни служители от ВАС и административните съдилища”, гр. Благоевград</p> <p>03-05.07.2014 г. – „Чужденци. Бежанци. Миграция – национално право. Свободно движение на лицата от ЕС – регламентация на бежанците и емигрантите, на лицата, търсещи работа – практика на СЕС и на ЕСПЧ” по проект „Повишаване компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни служители от ВАС и административните съдилища”, к.к. Слънчев бряг</p>

	<p>26-27.09.2014 г. – Регионален семинар на Асоциацията на българските административни съдии, организиран в к.к. Албена</p> <p>24.10.2014 г. – Обществена дискусия „Необходими ли са промени в Закона за достъп до обществена информация”, организирана от неправителствена организация „Програма достъп до информация”, гр. София</p> <p>06-08.11.2014 г. – „Закон за земеделския производител. Прилагане на европейското и българското законодателство в рамките на общата селскостопанска политика на ЕС /директни плащания и развитие на селските райони /.” „ Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искове производства по ЗОДОВ.” Регионален семинар, организиран от Административен съд – София област с финансовата подкрепа на НИП, гр. Сандански</p> <p>28-30.11.2014 г. – Общо събрание на Асоциацията на българските административни съдии, гр. Плевен</p>
Съдия Ницова – 5 бр.	<p>03-05.02.2014 г. – „Европейско данъчно право. Актуално развитие на европейското ДДС законодателство. Практика на съда на ЕС. Борба с измамите с ДДС в ЕС”, проект „Компетентна и устойчива програма за обучение на магистратите в контекста на пълноправното членство в ЕС” , гр. София</p> <p>26-27.06.2014 г. - „Дисциплинарни производства по реда на Закона за държавния служител. Обобщаване практиката на ВАС. Дисциплинарни производства по реда на Закона за вътрешните работи. Обобщаване практиката на ВАС.” Регионален семинар, организиран от АС – Монтана, финансиран по програмата на НИП, гр. Вършец</p> <p>26-28.06.2014 г. – „Конфликт на интереси. Правна уредба. Практически аспекти по прилагане закона за предотвратяване и разкриване конфликт на интереси”, проект „Повишаване компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни служители от ВАС и административните съдилища”, гр. Благоевград</p> <p>06-08.11.2014 г. – „Закон за земеделския производител. Прилагане на европейското и българското законодателство в</p>

	<p>рамките на общата селскостопанска политика на ЕС /директни плащания и развитие на селските райони /.” „ Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искове производства по ЗОДОВ.” Регионален семинар, организиран от Административен съд – София област с финансовата подкрепа на НИП, гр. Сандански</p> <p>28-30.11.2014 г. – Общо събрание на Асоциацията на българските административни съдии, гр. Правец</p>
<p>Съдия Таралански – 3 бр.</p>	<p>29-31.01.2014 г. „Производства пред касационна инстанция по дела от административно-наказателен характер. Допустими доказателства за установяване на касационни основания. Забрана за фактически установявания пред касационната инстанция. Решение по касационно оспорване. Субсидиарно прилагане на НПК и НК в производствата пред районния съд по дела с наказателно-административен характер” по проект „Компетентна съдебна система и ефективно управление на човешките ресурси в АС – Плевен и АС – Габрово, гр. Априлци</p> <p>24-25.04.2014 г. – „Производства по обжалване на индивидуални административни актове по Закона за стопанисване и ползване на земеделски земи. Проблеми по допустимостта и основателността на жалбите.”, организиран от НИП, гр. София</p> <p>15-17.05.2014 г. – „Обжалване решенията на НЕЛК. Отговорност на членовете на лекарската комисия. Принудителни мерки по КТ.” Регионален семинар, организиран от АС – Габрово, финансиран по програмата на НИП, гр. Трявна</p>
<p>Съдия Бойчева – 3 бр.</p>	<p>03-05.02.2014 г. – „Европейско данъчно право. Актуално развитие на европейското ДДС законодателство. Практика на съда на ЕС. Борба с измамите с ДДС в ЕС”, проект „Компетентна и устойчива програма за обучение на магистратите в контекста на пълноправното членство в ЕС” , гр. София</p> <p>28-30.11.2014 г. – Общо събрание на Асоциацията на българските административни съдии, гр. Правец</p> <p>01-03.12.2014 г. – „Околна среда и защитени територии. Регулация на дейностите по опазване на околната среда, предотвратяване на замърсяванията – нормативни актове на</p>

	Европейския съюз и практика на СЕС”по проект „Повишаване компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни служители от ВАС и административните съдилища”, гр. Пловдив
Съдия Цветанова – 3 бр.	<p>26-27.06.2014 г. - „Дисциплинарни производства по реда на Закона за държавния служител. Обобщаване практиката на ВАС. Дисциплинарни производства по реда на Закона за вътрешните работи. Обобщаване практиката на ВАС.” Регионален семинар, организиран от АС – Монтана, финансиран по програмата на НИП, гр. Вършец</p> <p>28-30.11.2014 г. – Общо събрание на Асоциацията на българските административни съдии, гр. Правец</p> <p>08.04.-12.05.2014г. - „Медиацията като способ за извънсъдебно решаване на спорове” Дистанционно обучение.</p>

Трайния интерес на магистратите към достъпните форми на обучение е налице и през 2014 година, което е предпоставка за качествена работа в дългосрочен план. Съдиите от Административен съд Монтана участват активно в провежданите от НИП-София семинари, като интереса им към предлаганите теми е константен.

И през 2014 година Административен съд Монтана бе регионален организатор на обучение спомагащо повишаване на нивото на правораздаване и в други съдилища. В периода 26-27.06.2014 година, по традиция в гр. Вършец, с помощта на НИП - София, бе организиран регионален семинар с теми „Дисциплинарни производства по реда на Закона за държавния служител. Обобщаване практиката на ВАС. Дисциплинарни производства по реда на Закона за вътрешните работи. Обобщаване практиката на ВАС.”, с лектори съдия Виолета Главинава и съдия Илияна Славовска от V-то отделение на ВАС.

Като форма за текущо обучение регионалните семинари се наложиха и доказаха своята необходимост, като в тази насока и през 2015 година Административен съд Монтана ще кандидатства да организира отново

регионален семинар, което е в унисон със следваната от 2012 година добра практика на използване на средищното положение и възможности за предоставяне на всякакви форми на усъвършенстване на съдиите и служителите. С оглед средищното положение на област Монтана и на доказано добрите организационни възможности на Административен съд - Монтана, през 2015 година, ще се търси възможност за съвместно организиране на регионални семинари с други административни съдилища от Северозападна България.

От дейността и работата на съдиите през 2014 година се налага извода, че всички те са мотивирани да повишават своята квалификация. Магистратите изпълняват качествено служебните си задължения, работят отговорно и спазват разписаните процесуални срокове. И през 2014 година няма образувани дисциплинарни производства срещу нито един от магистратите в Административен съд Монтана, което е още един атестат за нивото на работа и моралните и етичните им качества. През същата година всички съдии в Административен съд Монтана са работили с придобития в предходни години ранг „съдия в АС”. През 2014 година бе проведено атестиране на магистратите от Административен съд - Монтана, като с решение на ВСС с оценка „много добра” е оценена дейността на съдия Таралански, съдия Бойчева - Софрониева и съдия Цветанова. В процес на гласуване е оценката на дейността и работата на Председателя и Заместник – председателя на Административен съд Монтана, които с оглед постигнатите резултати през годините на атестиране ще бъдат оценени с оценка „много добра”. През 2015 година въз основа на проведеното атестиране ще бъдат предприети действия за придобиване на по-горни рангове от съдиите, което е в унисон с работата им и кореспондира с положителните резултати от дейността им.

1.2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Към 31.12.2014 година Административен съд Монтана разполага със съдебна администрация както следва: Катя Йорданова – съдебен администратор; Ирена Тодорова – административен секретар; Бисерка Ангелова – главен счетоводител; Бисер Илиев – системен администратор; Васка Василева, Лилия Младенова и Нели Величкова – съдебен деловодител; Антоанета Лазарова и Димитрана Димитрова – съдебен секретар; Георги Попадински – съдебен архивар; Валентина Тодорова – призовкар, Красимир Деспотов – шофьор и Трендафилка Рангелова – чистач. Към края на отчетния период са заети 13 щатни бройки за съдебните служители от общо 13 щатни бройки за съдебните служители. Дейността на съда е затруднена и повлияна негативно от ниската численост на администрацията, която към 31.12.2014 година е в реално съотношение 2,6 към 1 спрямо магистратите. Въз основа на сключения договор с Дирекция „Бюро по труда” – Монтана считано от 06.12.2013 година по програма „Заетост и професионално обучение на хора с трайни увреждания” за срок от две години на длъжността „главен специалист – стопанисване на съдебно имущество” е назначена Наталия Гелова, което подпомага дейността на съда.

Наблюдават се трудности свързани с ниската численост на администрацията, което в някои случаи възпрепятства нормалното функциониране на съда. Създадена е организация на работа, при която служителите съвместяват и неприсъщи дейности, за да се реализират всички присъщи на съда функции. През 2015 година, чрез искания до ВСС следва да се потърси дългосрочно разрешаване на кадровата обеспеченост на Административен съд - Монтана. Предвид сегашните общественоекономически условия и следваната от ВСС политика по отношение на съдебната администрация през 2015 година най-вероятно ще е налице възможност за подобряване на съотношението съдебни служители –

магистрати, което може да се постигне след обосноваване на необходимост от неотложно оптимизиране на щатната численост.

През 2014 година съдебните служители в Административен съд Монтана са натоварени равномерно с работа. През цялата година съдебните служители спазваха изискванията за заеманата от тях длъжност. Налице е коректно и колегиално отношение, което подпомага цялостната дейност и спомага за бързото обработване на делата.

И през тази година ръководството на съда стимулира желанието на съдебните служители за активно участие в организирани семинари за повишаване на квалификацията им, което дава отражение на номиналния брой посетени семинари и е както следва:

Катя Йорданова- 1 бр.	13-15.03.2014 г. – „Вътрешен контрол – приложимо законодателство. Елементи на СФУК и практическо приложение. Отговорности, свързани с въвеждането на СФУК. Специфика на дейността на съдилищата”, организиран по проект „Повишаване компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни служители от ВАС и административните съдилища”, гр. Севлиево.
Ирена Годорова - 2бр	06-08.03.2014 г. – „Водене на текуща и делова кореспонденция. Граматика на деловата и текущата кореспонденция” по проект „Повишаване компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни служители от ВАС и административните съдилища”, финансиран по ОПАК, гр. София 15-17.05.2014 г. – „Закон за обществените поръчки – актуална редакция. Възлагане на обществени поръчки – практика. Процедури. Основни проблеми, практика на АОП. Обжалване – практика на КЗК и ВАС” по проект Повишаване компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни служители от ВАС и административните съдилища”, финансиран по ОПАК, гр. Правец
Бисер Илиев – 2 бр.	26-27.06.2014 г. – „Изграждане на среда за съвместна работа за нуждите на ВАС и 28 Административни съдилища” по проект „ Създаване на

	<p>надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Република България и създаване на единна деловодно-информационна система ЕДИС за внедряване в административните съдилища в РБ”, гр. Плевен</p> <p>07-10.10.2014 г. – „Изграждане на среда за съвместна работа за нуждите на ВАС и 28 Административни съдилища” по проект „ Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Република България и създаване на единна деловодно-информационна система ЕДИС за внедряване в административните съдилища в РБ”, гр. София</p>
Димитрана Димитрова – 1 бр.	18.03 – 07.04.2014 г. – Дистанционно обучение „Граматика”, финансирано от НИП

Заявените и реализираните през 2014 година обучения говорят за стремеж за самоусъвършенстване на служителите. И през 2015 година НИП - София е предвидил достатъчно обучения за съдебните служители от Административните съдилища, поради което желанието на служителите да се развиват професионално ще бъде насърчавано и подпомагано.

Администрацията в Административен съд Монтана работи с програмен продукт САС „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД. Към настоящия момент, с оглед прозрачност и улесняване работата на администрацията, както и изготвяне на статистически отчети и справки, всички дела се въвеждат в програмата. Създадена е локална мрежа от системния администратор, която се използва от магистрати и съдебни служители. Резултатът от създадените през 2012 година изцяло нови вътрешни правила на съда е налице, като сериозно се повиши ефективността на информационните потоци между магистрати и съдебни служители, което доведе до оптимизиране работата на съд. Цел и приоритет и през 2015 година е да се следват наложените от

водещите съдебни институции доказани модели на работа, които да се интегрират с оглед капацитета на Административен съд Монтана.

Съдебната администрация при Административен съд - Монтана през отчетния период се ръководи от съдебен администратор, който изпълнява качествено разписаните му задължения. Административния секретар на съда своевременно и надлежно изпълнява своите функции, като в качеството си на служител по сигурността стриктно и отговорно изпълнява изискванията, които са разписани в специалните закони. През отчетния период, поради неизпълнение на служебните задължения и нарушения на етичния кодекс на съдебните служители, е наложено дисциплинарно наказание уволнение на служителя Георги Георгиев заемащ длъжността главен счетоводител. След конкурс, проведен след решение на ВСС, със срок на изпитания на длъжността главен счетоводител е назначена Бисерка Ангелова, като считано от 01.01.2015 година след надлежно изпълнение на служебните задължения в периода на изпитание със служителя е сключен безсрочен трудов договор.

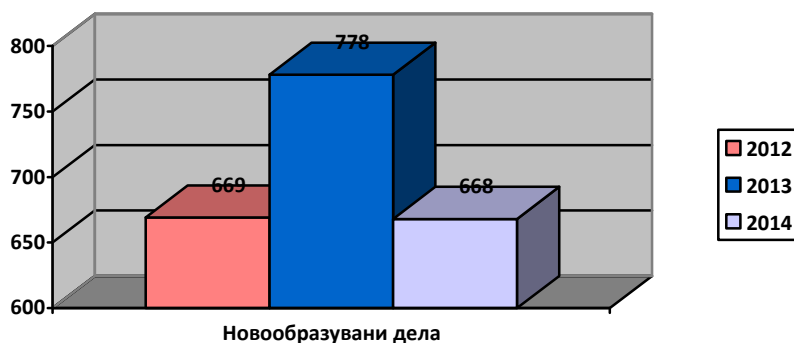
Всички съдебните служители притежават необходимите нравствени и професионални качества за заеманите от тях длъжности и в голямата си част работят мотивирано. По отношение на служителите, които не показват нужната мотивация да изпълняват служебните си задължения при необходимост и през 2015 година ще се предприемат необходимите дисциплинарни мерки съобразно правилата разписани в Кодекса на труда.

Следва да се отбележи, че за трета година атестирането на служителите протече при пряко участие на всички магистрати и пряко работещи със съответния съдебен служител. Без изключение за отчетния период всички служите са атестирани с положителни оценки, които отговарят на качествената и отговорна работа.

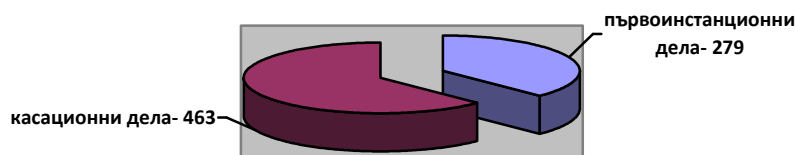
II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

II.1. ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА

През 2014г. броя на новообразуваните дела е 668 в сравнение с 2013г. - 778, 2012г. – 669.



Броя на постъплението на делата е в рамките на нормалната натовареност на Административен съд - Монтана от създаването му през 2007 година. Останали висящи към началото на периода са 74 бр. дела или общия брой на дела за разглеждане през 2014 година е 742 в сравнение с 835 разгледани дела през 2013г. От тях първоинстанционните дела са 279, а касационните 463. Тенденцията започнала от 2012 година разгледаните касационни дела да са по-голям брой от разгледаните първоинстанционни дела се запази, както бе предвидено в отчетния доклад за 2013 година, като през 2015 година, очакванията са за относително еднакъв дял и на двата типа дела, с лек превес на касационните производства.



Всички дела са разпределени между съдиите, чрез електронно разпределяне, на принципа на случайното разпределение на делата,

съобразно поредността на постъпването им посредством програма Law Choise 3.2., предоставена от Висшия съдебен съвет на Република България. Разпределението се осъществява от Председателя и Заместник - председателя на Административен съд - Монтана в присъствието на деловодител по въведените през 2012г. вътрешни правила, които доказаха своята ефективност и са гаранция за прозрачност на процеса.

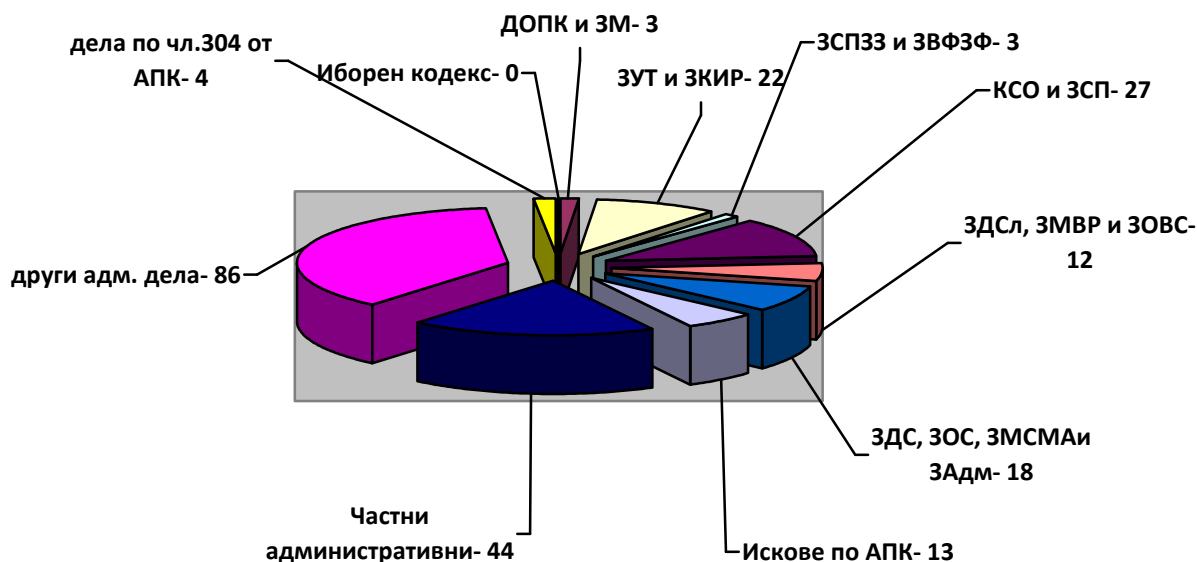
През 2014 година, според създадената практика, ежесечно е утвърждаван и спазван седмичен график на дежурства за разглеждане на постъпилите бързи производства от дежурен съдия. Действащата практика във всички органи на съдебната система се оказва работеща и в Административен съд Монтана, като по този начин магистратите, които не са дежурни по утвърден график имаха възможност да планират времето си за работа по делата с по-голяма фактическа и правна сложност.

Постъпленията на отделните видове дела в Административен съд - Монтана през годината бе следното:

II.1.1. Разпределението на делата по АПК /247/ по видове е както следва:

- жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 15 бр.
- Изборен кодекс - 0 бр.
- ДОПК и ЗМ - 3 бр.
- ЗУТ и ЗКИР - 22 бр.
- ЗСПЗЗ и ЗВГЗФ - 3бр.
- КСО и ЗСП - 27 бр.
- ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС - 12 бр.
- ЗДС, ЗОС, ЗМСМА и ЗАдм - 18 бр.
- искиове по АПК - 13 бр.
- дела по чл.304 от АПК - 4 бр.

- дела за бавност - 0 бр.
- частни административни - 44 бр.
- други административни дела - 86 бр.



Изводите от тези данни са, че трайната тенденция за намаление на броя на делата с предмет ЗУТ и ЗКИР се запазва и задълбочава, като най-вероятно по-ниско постъпление от това през 2014 година няма да има през следващите години. През отчетния период общинските органи, овластени с компетентност по реда на ЗУТ, не са упражнявали в достатъчна степен разписаните им в ЗУТ правомощия, което дава отражение в броя на образуваните административни дела. С оглед липсата на средства за изготвяне на нови кадастрални карти и кадастрални регистри през годината е минимален броя на делата с предмет ЗКИР. Следва да се посочи запазване на относително високия дял на делата с предмет ЗОбщС и ЗМСМА, които са инициирани основно с протести на Районна прокуратура - Лом, като тенденцията е трайна и може да се обясни със засилените контролни функции упражнявани от прокуратурата. През годината е намалял броя на производствата по оспорвания на Областния управител по

отношение на законосъобразността на актове на кметовете на общини и общински съвети на територията на област Монтана, като най-вероятно през 2015 година броя на тези производства ще се увеличи. Следва да се посочи, че през годината са оспорени 15 подзаконовни нормативни актове, като основен принос в покачването на броя на тези дела е надлежният контрол за законосъобразност упражняван от Районна прокуратура - Лом. Относително нисък е броя на делата с предмет ЗСПЗЗ, което се дължи на обстоятелството, че със законодателна промяна бе променена подсъдността, като Административен съд Монтана в повечето случаи вече се явява касационна, а не първа инстанция по тези спорове. Предвид променената подсъдност относително висок дял заемат делата с предмет ЗПЗП, което с оглед обстоятелството, че Област Монтана е преимуществено земеделски район, обуславя извода, че в дългосрочен план делата от тази материя ще заемат съществен дял от общия дял на постъпилите дела. През годината не са налице дела от дадена материя, които да са преобладаващи, което е нормално с оглед относително малкия брой постъпили дела. С евентуалната промяна в подсъдността по делата разглеждани по реда на ДОПК през 2015г. е възможно увеличаване с до 20 % на броя на административните дела.

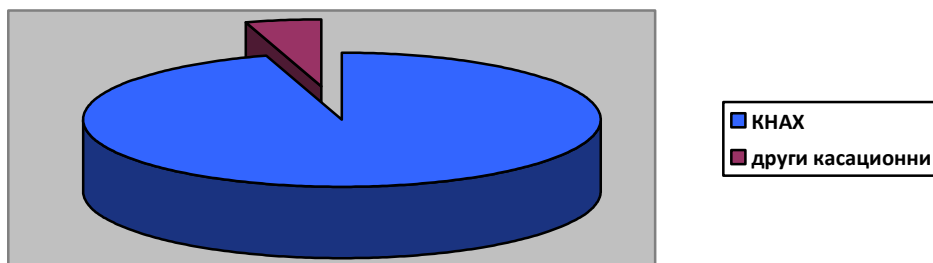
Запазва се тенденцията за константност на постъплението на дела с предмет КСО и ЗСП, което се обуславя от големия брой на гражданите, които са пенсионери и социално слаби лица, получаващи права и имащи задължения по реда на тези закони. Тенденция за намаляване броя на оспорени административни актове, издавани от кметовете на общини в съдебния район, като органи на местно самоуправление се запази и през 2014 година, като най-вероятно тази тенденция е трайна предвид намаляващия брой на населението в областта, респективно намаляване броя на урежданите обществени отношения. Запазва се сравнително високия дял, които имат частните административни производства, което е

отражение на добрата работа на органите на прокуратурата и досъдебното производство, като най-вероятно и през следващата година делата от този тип ще запазят константната си бройка. Броя на исковите производства е константно нисък и през 2014г., което може да се обясни с непознаването на възможностите, които предоставя АПК. От друга страна е дискуссионно доколко следваше тези производства да се разглеждат от административните съдилища, а не от общите съдилища, които традиционно са разпознаваеми от обществото в случаите на разглеждане на искиви спорове.

II.1.2. Общо касационни дела – 421 бр., по видове са какво следва:

- КНАХ - 401 бр.

- други касационни - 20 бр.

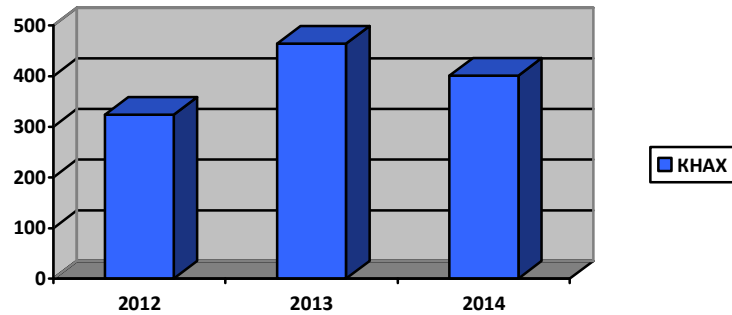


Трайната тенденция от миналите години да преобладават КНАХ с предмет Закон за движението по пътищата се запазва, което е обяснимо с оглед урежданите обществени отношения от този закон и засилените контролни функции, упражнявани от овластените с правомощия контролни органи. Отново относително висок дял през годината имат делата свързани с нарушения на трудовото законодателство, като в много голям брой от споровете е налице надлежно упражняване на разписаните в Кодекса на труда функции. Наблюдава се значително завишаване на броя

на КНАХ делата образувани във връзка с дейността на контролните органи по Закона за здравето, като на този етап не може да се изведе тенденция за нарастване на тези дела. Традиционно висок бе броя на КНАХ делата образувани по повод проверки на органите, упражняващи финансов контрол – АДФИ и Сметна палата.

През отчетния период, наложения през 2012г. модел - да се провеждат периодични общи събрания и да се групират и отбелязват при постъпването и разпределянето на делата от Председателя или Заместник Председателя на съда на еднакви и сходни по предмет и фактически състав дела се спазваше постоянно. В следствие на това постигнатото през 2012 г. и 2013 г. поддържане на константни практики по всички еднотипни видове КНАХ дела се запази изцяло и през 2014г. Следва да се отбележи, че и през този отчетен период практиката на Административен съд Монтана по всички касационни дела с еднакъв предмет е изцяло последователна, което повишава доверието в съда, като предвидима съдебна инстанция, действащи и правораздаваща само и единствено на база приложимия закон.

В сравнение с предходната година е налице леко намаляване на броя на постъпилите КНАХ дела, но те имат най-висок дял от общия брой постъпващи дела, което е трайна тенденция. През 2014г. са образувани 401 КНАХ дела, през 2013г. са образувани 464 КНАХ дела, а през 2012г. са образувани 324 КНАХ дела. Тези данни говорят, че неизменно КНАХ делата имат константен дял през годините, които ще се увеличава или намалява в съответствие с дейността на административнонаказващите органи. Предвиждането в доклада за дейността през 2013 година, че най-вероятно през 2014г. увеличението на броя ще забави ръст е налице, като през 2015 година най-вероятно тези дела ще запазят същия дял от общия брой дела.



Районните съдилища в съдебния район в повечето случаи прилагат еднакви критерии при постановяване на съдебните си актове, което съчетано с константността на практиката на Административен съд Монтана доведе до относително малък брой на отменени съдебни актове при касационното разглеждане.

През периода са обжалвани 204 съдебни акта на Районен съд Монтана, като са потвърдени 143 или 70,2% от обжалваните актове, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 55 съдебни акта или 26,96% от обжалваните актове, а 6 дела са изпратени на ВАС за определяне на съседен компетентен съд или 2,84% от обжалваните актове.

През периода са обжалвани 110 съдебни акта на Районен съд Лом, като са потвърдени 72 или 65,46% от обжалваните актове, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 32 съдебни акта или 29,09% от обжалваните актове, а 6 дела са изпратени на ВАС за определяне на съседен компетентен съд или 5,45% от обжалваните актове.

През периода са обжалвани 83 съдебни акта на Районен съд Берковица, като са потвърдени 63 /75,9% от обжалваните актове/, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 19 съдебни акта /22,98% от обжалваните актове/, а 1 дело е изпратено на ВАС за определяне на съседен компетентен съд /1,12% от обжалваните актове/.

През периода са обжалвани 10 съдебни акта на районни съдилища извън съдебния район, като са потвърдени 6 съдебни акта или 60% от

обжалваните актове, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 2 съдебни акта или 20%, а 2 дела са изпратени на ВАС за определяне на съседен компетентен съд или 20% от обжалваните актове.

Обобщените данни сочат, че през 2014г. са потвърдени 69,78% от съдебните актове на районните съдилища, които са обжалвани пред Административен съд Монтана, а са отменени 26,54% от съдебните актове на районните съдилища, които са обжалвани пред Административен съд Монтана, като общия сбор до 100% се допълва от делата изпратени на ВАС за определяне на компетентен съседен съд.

Налице е относително висок дял на необосновано прилагане на маловажния случай по чл.28 ЗАНН, което се коригира своевременно от Административен съд Монтана. През отчетния период в повечето случаи от районните съдилища правилно се прилага материалния закон и се спазват процесуалните правила. Инцидентни са случаите на обезсилване на съдебни актове поради недопустимост на жалбите пред съответния районен съд.

По-голяма част от оспорванията на административните актове издавани по реда на ЗСПЗЗ се разглежда първа инстанция от районните съдилища. Районните съдилища вече не срещат трудност с решаването на тези спорове. И през тази година Административен съд Монтана не среща каквито и да е проблеми във функциите си на касационна инстанция по този вид дела, което е обяснимо с оглед обстоятелството, че предходните години голям дял от съдебните производства като първа инстанция образувани пред Административен съд Монтана са с идентичен предмет.

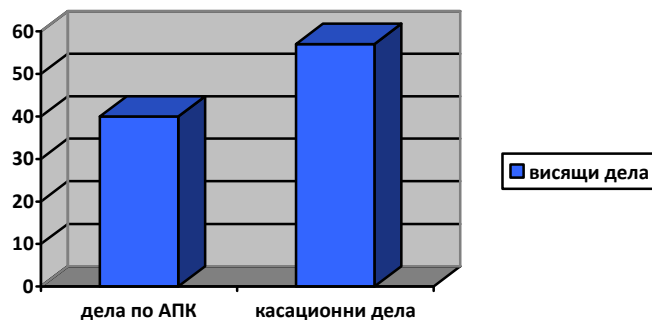
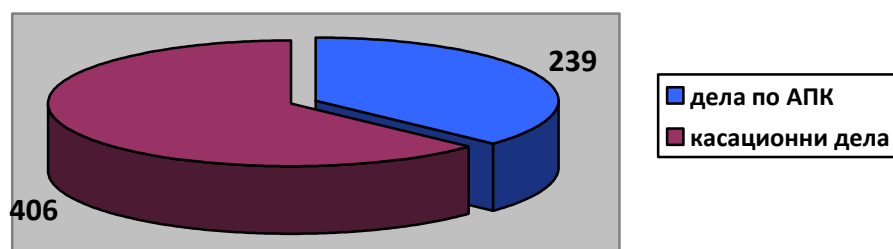
II.2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

Всичко свършените дела през отчетния период са 645 броя, от които 239 по АПК и 406 касационни дела.

За трета поредна година броя на свършените дела, които Административен съд Монтана е приключил като касационна инстанция надвишава броя на първоинстанционните дела, което се запазва като трайна тенденция

Общия брой на висящи дела към 31.12.2014 г. е 97 бр. дела, от които 40 бр. са по АПК и 57 бр. са касационни дела.

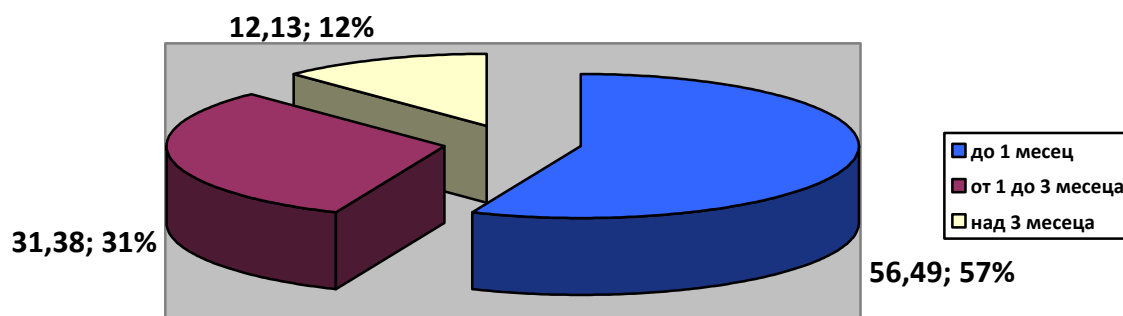
Свършени дела



II.2.1. Общо свършените по АПК 239 броя 37,05% от общия брой 645 свършени дела, от които:

- в срок до 1 месец – 135 бр.дела – 56,49% в сравнение с 60,26% през 2013г.
- в срок от 1 до 3 месеца – 75 бр. дела –31,38% в сравнение с 31,41% през 2013г.
- над 3 месеца – 29 бр. дела - 12,13% в сравнение с 8,33%. през 2013г.

Запазва се тенденцията срока на разглеждане на делата да е кратък, което е в следствие положените усилия от магистратите и съдебните служители.



По видове са както следва:

- жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 12 бр. дела, от които в срок до 1 м.- 3 бр. или 25%, в срок до 3 м. – 9 бр. или 75%., - създадена е организация предвид засиления обществен интерес този вид дела да се разглеждат във възможно най-кратки срокове

- Изборен кодекс – няма дела.

- ДОПК и ЗМ – 3 бр., от които в срок до 1 м. – 1бр. или 33,33%, в с срок до 3 м. – 2 бр.-66,67.%

- ЗУТ и ЗКИР – 33 бр., от които в срок до 1 м. –11 бр. – 33,33% с срок до 3 м. – 9 бр.- 27,27.над 3 м. – 13бр.- 39,4% - предвид необходимостта от назначаване на съдебни експертизи в повечето случай този вид дела протичат в две и повече заседания

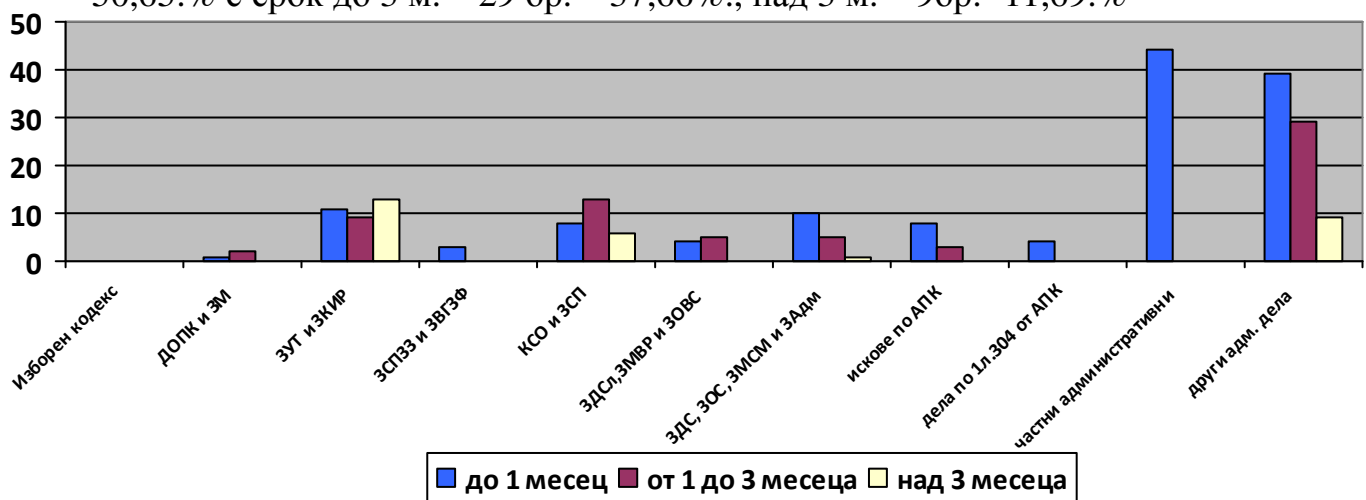
- ЗСПЗЗ и ЗВГЗФ – 3 бр., от които в срок до 1 м. –3 бр.- 100%

- КСО и ЗСП – 27 бр., от които в срок до 1 м. –8 бр.- 29,63%, с срок до 3 м. – 13 бр.- 48,15 над 3 м. – 6 бр.-22,22. % - предвид фактическата сложност и необходимостта от назначаване на експертизи и събиране на доказателства в повечето случай този вид дела протичат в две и повече заседания

- ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС – 9 бр. , от които в срок до 1 м. – 4 бр.- 44,44%.,в срок до 3 м. – 5 бр.- 55,56.%

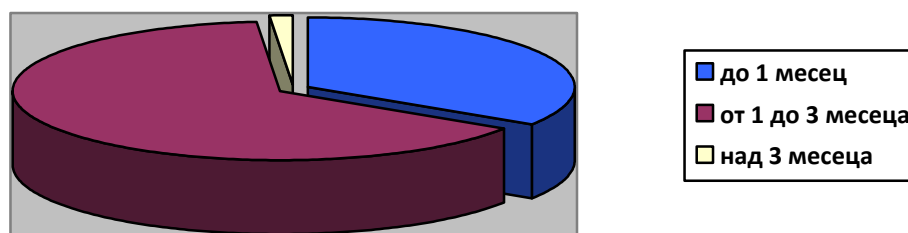
- ЗДС, ЗОС, ЗМСМ и ЗАдм – 16 бр., от които в срок до 1 м. – 10 бр.- 62,5.% с срок до 3 м. – 5 бр.- 31,25.% над 3 м. – 1бр.- 6,25 %.

- искиове по АПК - 11 бр., от които в срок до 1 м. –8 бр.- 72,73.с срок до 3 м. – 3 бр.-27,27%.,
- дела по чл.304 от АПК - 4 бр., от които в срок до 1 м. –4 бр.- 100%
- дела за бавност – няма дела.
- частни административни–44 бр., от които в срок до 24 часа. – 44 бр.– 100%
- други административни дела - 77 бр., от които в срок до 1 м. –39бр.- 50,65.% с срок до 3 м. – 29 бр. – 37,66%., над 3 м. – 9бр.- 11,69.%



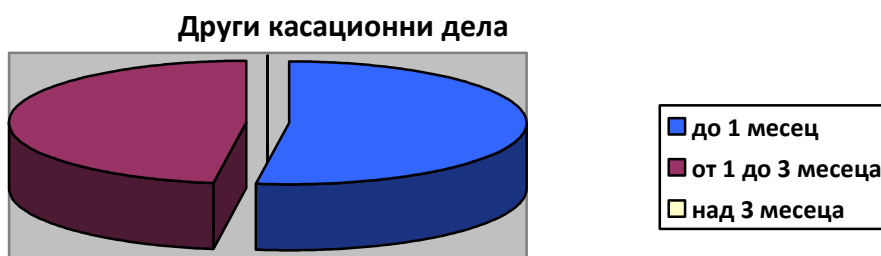
II.2.2. Общо свършени касационни дела през отчетния период са 406 бр. дела, от които в срок до 1 м. – 139бр. – 34,24.% с срок до 3 м. – 261 бр.- 64,29.% над 3 м. – 6 бр. – 1,47.% - създадена е организация на работа целяща всички касационни производства да се приключват в рамките на тримесечен срок от образуването им.

Общо свършени касационни дела

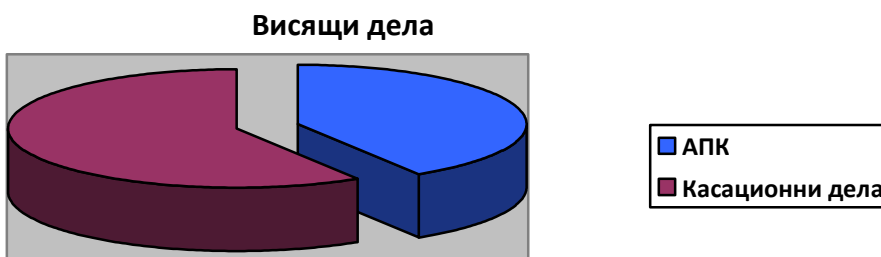


като по видове са какво следва:

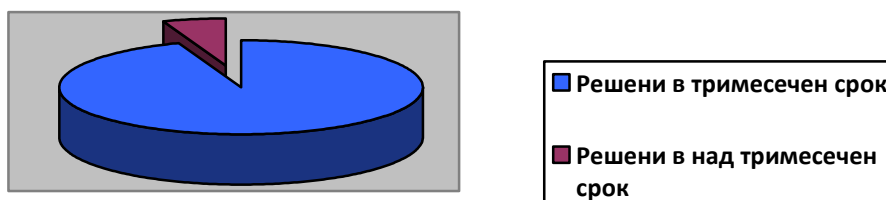
- КНАХ – 383 бр., от които в срок до 1 м. – 127 бр. – 33,16. % с срок до 3 м. – 250 бр. – 65,27.%, над 3 м. – 6 бр.-1,57.%
- други касационни – 23 бр., от които в срок до 1 м. – 12 бр.- 52,17.% с срок до 3 м. – 11бр. – 47,83.%.



Общият брой на висящите дела към края на отчетния период е 97 бр., от които по АПК 40 бр. дела – 41,24% и касационни 57 бр.дела – 58,76%



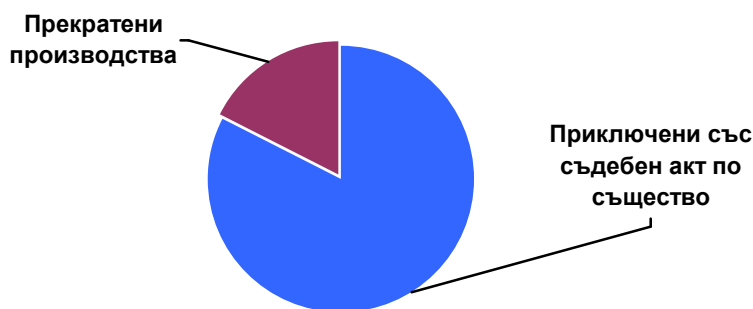
Общо 94,57% от делата са свършени в тримесечен срок от образуването им в сравнение с 96,32% през 2013г., 90,92% през 2012г., а 5,43% са свършени над тримесечен срок от образуването им в сравнение с 3,68% през 2013г., 9,08% през 2012г.



II.3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА.

През 2014 г. общия брой на разглежданите дела е 742 броя, което е намаление с 11,14% в сравнение с 2013 година, когато общия брой на разглежданите дела е 835 броя. От разгледаните 742 броя дела са свършени 645 и висящи 97 броя в сравнение със свършени 761 и 74 висящи през 2013 година. Действителната натовареност е 12,58 дела месечно в сравнение с 13,92 дела месечно през 2013 година. Административен съд Монтана продължава да е равномерно натоварен в сравнение с другите Административни съдилища, като най-вероятно през 2015 година ще е налице евентуално увеличаване на натовареността до не повече от 15 дела месечно. Законодателната промяна, свързана с промяна на подсъдността на делата разглеждани по реда на ДОПК, евентуално ще доведе до промяна в натовареността по отношение на административните дела, като най-вероятно увеличението на постъплението няма да е особено чувствително. По отношение на касационните дела вероятно ще има запазване или незначително увеличение на постъплението. И през 2015г. КНАХ делата ще имат превес като номинален брой от постъпващите дела в Административен съд Монтана, като само законодателна промяна свързана с подсъдността уредена в АПК би променила тенденцията в дългосрочен план.

Със съдебен акт по същество са приключили 533 дела, прекратените производства са 112 броя.



Както и в предходни години относително големия брой прекратени дела се държи на неизпълнени процесуални задължения от страна на оспорващите. Съдиите стриктно и принципно спазват правилата на чл.158 АПК и надлежно спазват разписания процесуален ред, като дават точни и изчерпателни указания за отстраняване на нередовности по оспорванията.

С утвърдените на 16.02.2012г. нови правила за разпределението на делата постъпилите в Административен съд Монтана дела са образувани един път дневно до 10 часа (с изключение на бързите производства и в случай на постъпили отводи по делата) от Председателя или Заместник - председателя на съда. През отчетния период няма констатирани грешки и пропуски от разпределящия, повлияли върху принципа на случайно разпределение на делата, като назначена от Председателя на Административен съд Монтана комисия надлежно е отразила констатациите от извършените проверки на начина на разпределяне. През 2012 г. започна прилагането и точното спазване на приети от ВСС и действащи от 2011г. правила за ежеседмично архивиране на данните от програмата за случайно разпределение. През отчетния период административните дела се насрочват от съдията-докладчик за първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК, като в тази насока няма изключения.

На касационните заседания през 2014г. са въведени правила на контролиране броя на насрочваните дела в едно съдебно заседание, което доведе до равномерност на броя дела разглеждани във всяко съдебно заседание. По този начин двете касационни заседания в месеца са от 20-25 дела всяко, а не както в предходните години със сериозно разминаване в броя на насрочените касационни дела, което често водеше до съществено разминаване в графика и затрудняване на съдебната дейност. Своевременно, с оглед постъплението на делата в определени заседания, броя на КАХД делата бе увеличаван със заповед на Председателя на

Административен съд - Монтана, като този модел на работа ще бъде следван при необходимост и през 2015 година. С оглед отсъствие поради отпуск по болест на Заместник - председателя на Административен съд - Монтана своевременно бе извършено преразпределение между останалите съдии на насрочените КАХД дела, което спомогна за решаването им в кратки срокове.

През отчетния период са констатирани следните причини за забавяне на делата:

- Все по-рядко, но продължава практиката част от жалбите срещу индивидуални административни актове да се подават директно в съда, без да се спазва изискването на чл.152 ал.1 от АПК. Същите се изпращат на органа, издал оспорения акт за изпълнение процедурата по чл.152 ал.2 и 3 от АПК и след връщането им се образуват дела, които се разпределят между съдиите.
- В част от случаите пречка за бързото разглеждане е големият брой заинтересовани страни и проблема с призоваването им. При такива дела органът, чиито акт се оспорва, често не посочва имената и адресите на всички заинтересовани страни, което налага същите да бъдат издирвани от съда. Проблема с тези затруднения бе решен след като през 2012г. Административен съд - Монтана придоби достъп до Национална база данни „Население”, като по този начин загубата на време с изпращане на писма, запитвания и уточняване за страните и техните адреси бе решен в полза на бързото правораздаване по делата.
- Причина за забавяне на делата са и вещите лица, които с някои изключения, през отчетния период са изготвяли заключенията си в изрично указания им от съда срок. За преодоляване на инцидентните проблеми в тази насока следва да се съобразява предмета на делото и при необходимост на вещите лица да се указва разумен срок в

рамките на разписаните процесуални срокове, особено по делата с предмет ЗПЗП и предмет ЗЗдр. Следва да се отчете, че списък на вещите лица в съдебния район е ограничен откъм брой на работещите специалисти, необходими за изготвяна на експертизи по административни дела, като е налице реално затруднение при назначаване на експертизи по дела с по-специфични материи.

През 2012 година е предприет изцяло нов подход по отношение на електронното призоваване на страните. Приеха се правила, с които е предвидена възможност за призоваване чрез електронен адрес на административни органи и прокуратурата, както и на физически и юридически лица подали съответното заявление по предвидения ред. Към момента електронно призоваване се наложи като трайна тенденция по КАХД делата. Действително като всяка новост и електронното призоваване се посрещна скептично в началото, но постепенно, както магистратите, така и съдебните служители вече нямат колебания в използването на този способ.

В Административен съд Монтана е създадена организация за цялостно сканиране и запазване на делата на магнитен носител. Въпреки, че Административен съд Монтана разполага с малък брой съдебни служители, чрез създаване на добре работеща вътрешна организация е създаден необходимия модел, който в бъдеще ще помогне за безпроблемното включване в системата на електронно правосъдие, която е приоритет и на Върховен административен съд.

В следствие на сканирането на делата се създаде възможност със заповед на Председателя на Административен съд - Монтана да се уреди възможността делата да се предават на вещите лица в електронен вид, тоест без да напускат служебните помещения на съда, като на магистратите е предоставена възможност по тяхна лична преценка с оглед

характера на делото и вида на експертизата да допускат то да се предоставя на вещите лица при стриктно спазване на реда разписан в ПАС.

И през 2014 година, по практиката наложена през 2013 година, протоколите от водените съдебни заседания бяха публикувани на сайта на Административен съд Монтана, непосредствено след обработването и подписването им от магистратите. По този начин от една страна се предостави възможност на страните по делата да се ползват непосредствено от протоколите от съдебни заседания без да е необходимо да посещават Административен съд - Монтана, а от друга страна се облекчи работата на служба деловодство, тъй като страните по делата черпят информация непосредствено от сайта на съда, без да е необходимо посещение на място.

Голям брой от делата приключват в едно съдебно заседание, тоест налице бързина в процеса. Спазването на процесуалните закони е трайна тенденция, което улеснява страните по делата. Материалния закон в повечето случаи се спазва стриктно и правилно. Делата най-често се отлагат за следващо заседание, когато е необходимо назначаване на експертиза или събиране на нови доказателства. Следва да се използва възможността събирането на доказателствата по делото, когато това е възможно, да се извършва преди насрочване на делото, чрез даване на указания на страните и административните органи. Както и в предходната година е налице трайна тенденция оспорващите да не изпълняват задължението си по чл.150 ал.2 АПК и да не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани.

Запазва се тенденцията органът, чийто акт се оспорва, да не представя писмен отговор в срока по чл.163 ал.2 АПК. Това налага съда при спазване разпоредбата на чл.171 ал.4 АПК да указва, че за някои обстоятелства от значение за делото страните не сочат доказателства. Следва да се отбележи, че съдиите в Административен съд Монтана

стриктно са спазвали служебното начало и са съдействали на страните в съответствие с процесуалните правила разписани в чл.171 ал.4 АПК.

През отчетната 2014г. съдиите в Административен съд - Монтана стриктно прилагаха тълкувателните решения и съобразяваха практиката на Върховен административен съд при постановяване на съдебните актове. Съобразяването със съдебната практика среща известни затруднения предвид динамиката на някои промени свързани със страните, приложимите процесуални норми и приложимия материален закон, но промените са установени надлежно и приложени в кратки срокове от магистратите. За това спомогнаха въведеното през 2012г. провеждане в рамките на всеки три месеца на общи събрания на съдиите, в които детайлно са анализирани върнатите от касация дела, като са отчитани тенденциите в практиката.

През отчетния период в Интернет-страница на съда надлежно са разгласявани съдебните актове, постановени от магистратите, съгласно изискванията на ЗСВ. През 2014 година чрез Интернет-страницата на съда се предоставяше достъпна и своевременна информация за дейността на съда на гражданите и медиите, като систематично започна огласяването на действащите вътрешни правила свързани с дейността на съда. През 2014 година надлежно и последователно е публикувана информация за делата с висок обществен интерес, които са формулирани със заповед на Председателя на Административен съд - Монтана.

II.4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

Магистратите в Административен съд - Монтана изцяло поддържат всяко разумно законово изменение, което би довело до равномерно натоварване на административните съдилища, ако същото е съобразено с броя на магистратите и служителите и най-вече с характера на

разглежданите дела. С оглед улесняване на достъпа до правосъдие би било резонно да се мисли за промяна в подсъдността на делата разглеждани по реда на ДОПК в посока разглеждането им от всички административни съдилища.

За поредна година Административен съд Монтана поддържа изцяло заявените предложения в докладите за 2012г. и 2013г. за промяна в Тарифа №1 към ЗДТ в посока увеличаване на държавните такси събирани за разглеждане на административни дела пред Административните съдилища. Увеличението на таксите по административните е дела е задължително, но същото следва да бъде в разумни граници при съобразяване на принципа на достъпност регламентиран в чл.12 АПК. Необосновано нисък към момента е и размера на таксите събиран за касационно обжалване през ВАС, като следва да се търси увеличаване на размера събиран и по касационни жалби, което ще пресече злоупотребите с право, които са често срещани. Увеличаването на размера на държавната такса по административни дела няма да ограничи достъпа до правосъдие на гражданите, тъй като в процесуалните и материалните закони има изрични разпоредби за освобождаване на страните по делата от такси и разноски.

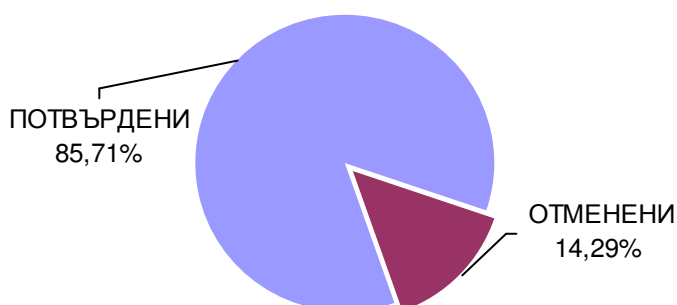
За поредна година поддържаме, че е необходима трайно да се търси намаляване на натовареността на ВАС, което да стане или с отмяната на чл.132 ал.2 т.8 АПК, по силата на които оспорвания срещу други актове посочени в закон се разглеждат като първа инстанция във ВАС или чрез създаване на Централен административен съд, които да поеме всичките или част от делата разглеждани от ВАС, в случаите когато действа като първа инстанция.

II.5. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

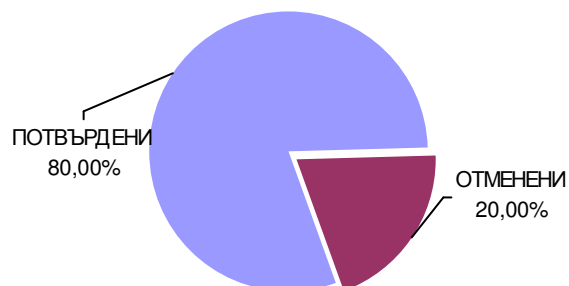
През 2014 година в Административен съд – Монтана съдийските длъжности се заемат от съдиите Огнян Евгениев – Председател на Административен съд Монтана, Мария Ницова – Заместник – председател на Административен съд Монтана, Момчил Таралански, Бисерка Бойчева-Софрониева и Рени Цветанова.

Съдията **ЕВГЕНИЕВ** общ юридически стаж 14 години и 10 месеца, от които 7 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределени през отчетната 2014г. 119 дела, като заедно с несвършените от предходната година 10 дела, има разгледани общо 129 дела. Приключени със съдебен акт 114 дела, което в процентно съотношение е 88,37% от разглежданите дела в сравнение с 90,38% от разглежданите дела през 2013г. От тях с решение по същество 93 дела, прекратени с определение 21 дела. От обжалваните пред ВАС 7 съдебни акта (6 решения и 1 определение) са потвърдени 6 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 1 акт (85,71% потвърдени през 2014г. в сравнение с 90,96% потвърдени през 2013г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 218 съдебни акта са потвърдени изцяло 174 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 44 съдебни акта или приблизително 80% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2014 година

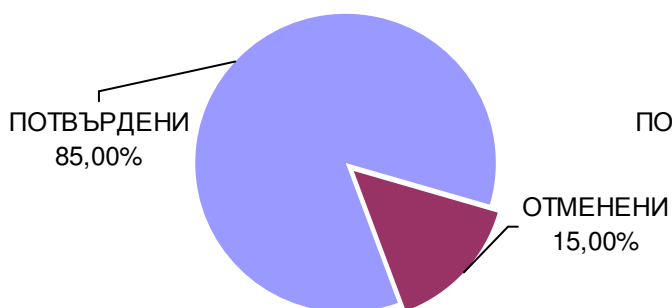


ОБЖАЛВАНИ за целия период

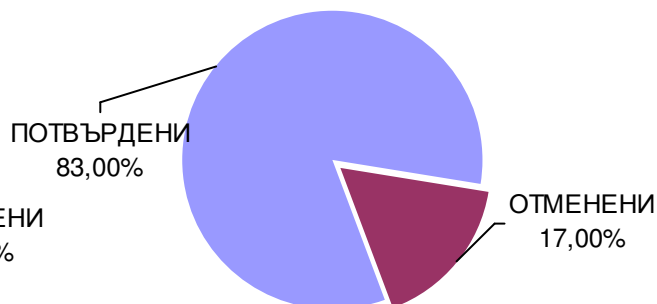


Съдията **НИЦОВА** е с общ юридически стаж 15 години и 9 месеца, от които 7 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2014г. са 124 дела, като заедно с несвършените от предходната година 14 дела, има разгледани общо 138 дела. Приключени със съдебен акт са 118, което в процентно съотношение е 85,51% от разгледаните дела в сравнение с 92,13% от разглежданите дела през 2013г. От тях с решение по същество 89 дела, прекратени с определение 29 дела. От обжалваните пред ВАС 20 съдебни акта (9 решения и 11 определения) са потвърдени 17 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 3 акта (85% потвърдени в сравнение със 70,38% потвърдени през 2013г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 253 съдебни акта са потвърдени изцяло 211 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 42 съдебни акта или приблизително 83% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2014 година



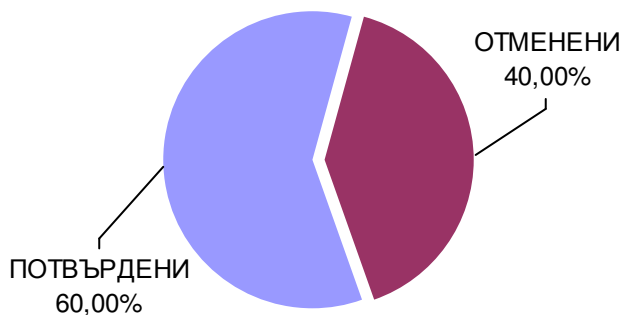
ОБЖАЛВАНИ за целия период



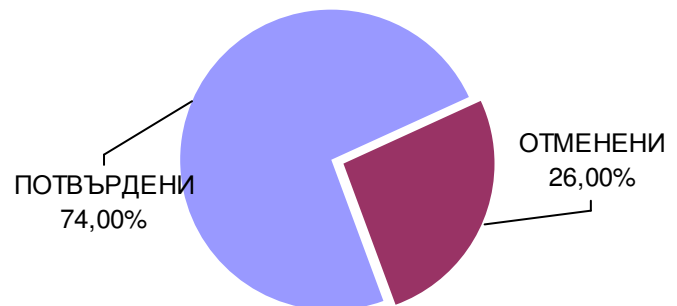
Съдията **ТАРАЛАНСКИ** е с общ юридически стаж 17 години и 6 месеца, от които 17 години съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2014г. са 141 дела, като заедно с несвършените от предходната година 14 дела, има разгледани общо 155 административни дела. Приключил е със съдебен акт 140 дела, което в процентно съотношение е 90,32% от разглежданите дела в сравнение с 92,35 % от разглежданите дела през 2013г. От тях с решение по същество 121 дела, прекратени с определение 19 дела. От обжалваните пред ВАС 25 съдебни акта (16

решения и 9 определения) са потвърдени 15 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 10 акта (60% потвърдени в сравнение със 76,00% потвърдени през 2013г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 190 съдебни акта са потвърдени изцяло 140 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 50 съдебни акта или приблизително 74% потвърдени.

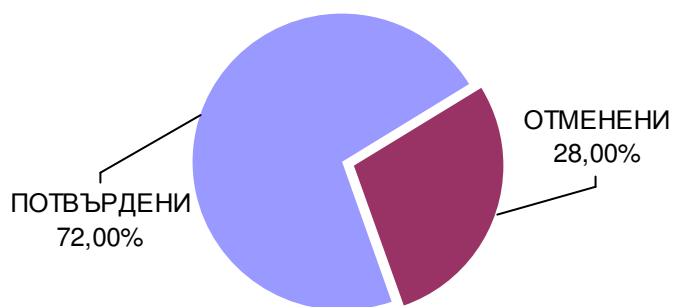
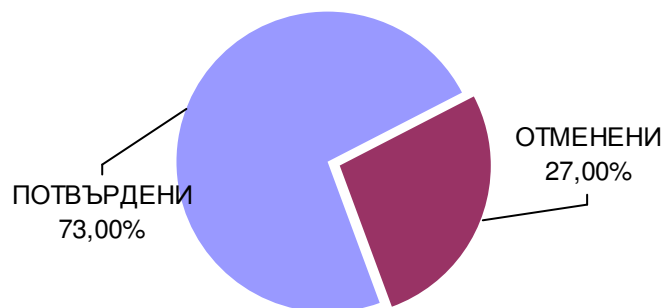
ОБЖАЛВАНИ за 2014 година



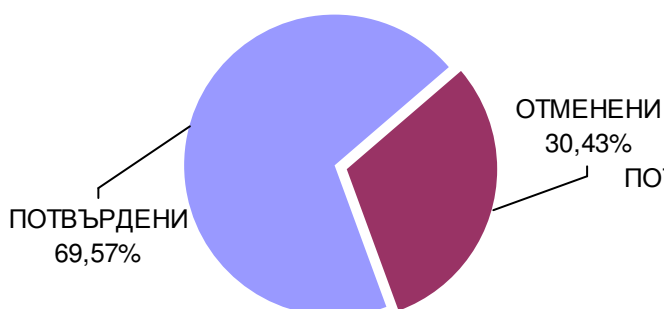
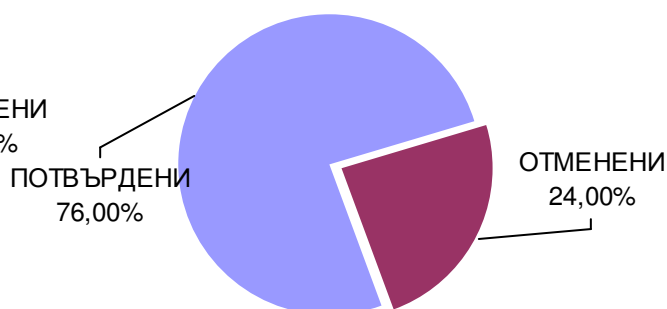
ОБЖАЛВАНИ за целия период



Съдията **БОЙЧЕВА-СОФРОНИЕВА** е с общ юридически стаж 16 години и 6 месеца юридически стаж, от които 7 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2014г. са 138 дела, като заедно с несвършените от предходната година 16 дела, има разгледани общо 154 административни дела. Приключила е със съдебен акт 137 дела, което в процентно съотношение е 88,96% от разглежданите дела в сравнение с 92,31% от разглежданите дела през 2013г. От тях с решение по същество 113 дела, прекратени с определение 27 дела. От обжалваните пред ВАС 25 съдебни акта (14 решения и 11 определения) са потвърдени 18 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 7 акта (72% потвърдени в сравнение със 78,26% потвърдени през 2013г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 298 съдебни акта са потвърдени изцяло 219 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 79 съдебни акта или приблизително 73% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2014 година**ОБЖАЛВАНИ за целия период**

Съдията **ЦВЕТАНОВА** е с общ юридически стаж 15 години и 4 месеца юридически стаж, от които 7 години и 11. Общо разпределените през отчетната 2014г. са 146 дела, като заедно с несвършените от предходната година 20 дела, има разгледани общо 166 административни дела. Приключила е със съдебен акт 136 дела, което в процентно съотношение е 81,93% от разглежданите дела в сравнение с 89,36% от разглежданите дела през 2013г. От тях с решение по същество 117 дела, прекратени с определение 19 дела. От обжалваните пред ВАС 23 съдебни акта (14 решения и 9 определения) са потвърдени 16 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 7 акта (69,57% потвърдени в сравнение със 74,20% потвърдени през 2013г). В дейността си като административен съдия при обжалвани 284 съдебни акта са потвърдени изцяло 216 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 68 съдебни акта или приблизително 76% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2014 година**ОБЖАЛВАНИ за целия период**

	2012 г.			2013 г.			2014 г.			ОБЩО		
	Обжалвани	Потвърдени	Отменени	Обжалвани	Потвърдени	Отменени	Обжалвани	Потвърдени	Отменени	Обжалвани	Потвърдени	Отменени
ОГНЯН ЕВГЕНИЕВ	24	21	3	11	10	1	7	6	1	218	174	44
МАРИЯ НИЦОВА	37	34	3	27	19	8	20	17	3	253	211	42
МОМЧИЛ ТАРАЛАНСКИ	29	25	4	25	19	6	25	15	10	190	140	50
БИСЕРКА БОЙЧЕВА	36	26	10	23	18	5	25	18	7	298	219	79
РЕНИ ЦВЕТАНОВА	29	22	7	31	23	8	23	16	7	284	216	68

Общо обжалвани през отчетния период са 100 съдебни акта, като са потвърдени изцяло 72 съдебни акта или 72% в сравнение със 76,07% потвърдени през 2013г. Общо обжалвани от началото на дейността на Административен съд Монтана 1243 съдебни акта, като са потвърдени изцяло 960 съдебни акта или 77,23% потвърдени. През отчетния период броя потвърдени съдебни актове е по-малък от средния за дейността на Административен съд Монтана, което е в следствие на относително големия брой съдебни актове при постановяването, на които не е приложен правилно материалния закон. Налице е относително висок дял на отменените определения, с които са прекратявани съдебните производства, като това от една страна е в следствие неправилна преценка на съдиите относно допустимостта на жалбата, а от друга страна е в следствие обстоятелството, че различните отделения на ВАС са формирали различна практика при преценка допустимостта на оспорвания по еднообразни казуси.

С оглед цялостното повишаване на качеството на работата на отделните магистрати, което към момента може да бъде преценявано само на база брой потвърдени и отменени съдебни актове от обжалвания пред Върховен административен съд, следва да се обърне по-съществено внимание на съдиите, че следва точно да прилагат материалния закон при постановяване на съдебните си актове. С оглед натовареността на Административен съд Монтана е налице възможност магистратите да проучват по-задълбочено делата, като в хода на съдебните производства надлежно отговорят на всички процесуални искания по разписания в АПК процесуален ред. Действително бързото решаване на съдебните спорове е водещ приоритет за всеки магистрат в Административен съд Монтана, но този приоритет не следва да се постига за сметка на нарушаване правото на защита на страните и непопълване на делата с относими и допустими доказателства, което от своя страна води до повторното им връщане за ново разглеждане, респективно до забавяне на разрешаване на спора, което е могло да се избегне.

През отчетния период съдиите при Административен съд – Монтана спазваха изцяло законовите и инструктивни срокове при разглеждане и решаване на делата. Съдебните актове по делата на 100% са постановени в инструктивния едномесечен срок от приключване на съдебните заседания, което е резултат на полаганите усилия от всеки отделен магистрат. Общата оценка за работата на съдиите е много добра.

И през 2014 година, с цел синхрон в работата на съда и следване на единна практика по идентични казуси разглеждани в съда през настоящата година, се провеждаше обсъждане от магистратите на постъпилите за разглеждане в съда дела и върнатите от ВАС дела по касационни производства. В рамките на всеки три месеца през отчетния период е провеждано общо събрание с обсъждане на постъпили дела, докладване и

обсъждане на върнати дела от ВАС и разглеждане обсъждане на общи процесуални въпроси по делата.

III. ОБЩЕСТВЕНА ФУНКЦИЯ НА СЪДА

На 20.06.2014 година във връзка с инициатива на Висш съдебен съвет в Административен съд – Монтана бе проведен ден на отворените врати. В рамките на инициативата, ученици от ПМГ „Св. Климент Охридски” гр.Монтана присъстваха в съдебно заседание. В рамките на деня на отворените врати Председателя на Административен съд – Монтана проведе среща с представители на централните и местни медии, в която бяха разяснени функциите и правомощията на Административните съдилища. В рамките на срещата непосредствено бе демонстрирана работата на случайния принцип на разпределение на постъпващите дела. В рамките на инициативата бяха проведени и срещи на Председателя на Административен съд – Монтана с ученици от ПМГ „Св. Климент Охридски” гр.Монтана. Административен съд – Монтана намира инициативата на ВСС за провеждане на ден на отворените врати за полезна и работеща, като през 2015 година се предвижда организиране и на други общественополезни инициативи имащи за цел да разяснят функциите на административните съдилища.

И през 2014г. в Административен съд – Монтана на сайта на съда бяха публикувани актуални данни за движението на делата с обществен интерес, както и регулярно се публикуваха прессъобщения за образуването и движението на делата с обществен интерес, като по този начин в достъпен вид бе предоставена публична информация за на гражданите и представителите на медиите. Публикуване на протоколи от съдебни заседания, публикуване на информация за дела с обществен интерес и друга информация имаща пряко отношение към страните по делата, през

годината доведе до значително повишаване нивото на прозрачност и публичност на работата на съда.

В Административен съд – Монтана е създадена организация за предоставяна на гражданите на възможност за извършване на безкасово плащане, чрез ПОС терминали, които са инсталирани в деловодството на съда. По този начин на гражданите и юридическите лица се предостави възможност бързо, на място без загуба на време и нерви да изпълняват процесуалните изисквания свързани с оспорването.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Административен съд – Монтана е настанен на третия и четвърти етажи в сградата на пл. “Жеравица” № 3 в гр.Монтана, които етажи са публична държавна собственост и с решение № 150/12.03.2007 г. на МС са предоставени на Министерство на правосъдието за нуждите на съда. На 30.01.2009 г. официално е открита обновената съдебна сграда. Към момента Административен съд – Монтана разполага с относително добри условия за работа. Съдиите и съдебните служители разполагат с помещения, в които имат възможност да изпълняват служебните си задължения в рамките на съвременните стандарти. В рамките на следващите години е налице необходимост от сериозно обновяване на техническите мощности свързани пряко с работата на съда, тъй като наличните са амортизирани.

Некачествения ремонт от 2009г. за поредна година е предпоставка за извънредни разходи свързани с ремонтни дейности вътре в помещенията, по фасадата и по покрива на сградата. Чрез своевременни искания до ВСС през годината се осигуриха необходимите средства за извършване на

укрепване на фасадните плочи, които през годините застрашаваха живота и здравето на гражданите.

Проблемите свързани с амортизацията на помещенията и оборудването, както и проблемите по покрива бяха отстранявани с наличните възможности при пряко съгласуване с ВСС. За поредна година некачествения ремонт на покрива извършен през 2009 година доведе до настъпване на застрахователно събитие, като последиците бяха своевременно отстранени. За трайно решаване на въпросите свързани с покрива на сградата е информирано Министерството на правосъдието, като са предприети действия за осигуряване на необходимите средства за трайно решаване на проблема.

През 2014 година се предприеха действия за трайно оптимизиране на разходите свързани с отоплението на предоставените за нуждите на Административен съд – Монтана трети и четвърти етаж от административната сграда. С оглед финансовите възможности на Министерство на правосъдието през 2015 година ще се търси възможност за осигуряване на средства за газификация на трети и четвърти етаж от административната сграда, като по този начин се съкратят трайно разходите за издръжка.

Съдът предлага възможност за достъп до правосъдие и информация на страни по делата. Трите съдебни зали са оборудвани със система за аудиозапис, озвучаване и информация, като на монитори пред залите са изведени номерата на делата и необходимата информация по тях.

Работните места на съдиите и на всички съдебните служители са оборудвани с компютри, посредством които те осъществяват трудовите си задължения в работата по делата, изготвянето на протоколите и архивирането и други дейности съобразно задълженията им, като им е осигурен и достъп до необходимите програми поддържащи релевантното законодателство и практика. Предоставеното на Прокуратурата

помещение попада в законова определената зона съобразно действащите правила за съдебна охрана. Чрез закупения през 2012 година електронен подпис, съда има достъп до необходима за дейността му информация. През 2014 година осигурения през предходните две години достъп до редица специализирани регистри повишаваше качеството на работа, като спомагаше за по-бързото приключване на съдебните производства.

В Интернет страница на съда се излагат най-важни данни и информация за състава на съда и дейността на съдебните служби, за банковите сметки, за дължимите такси, графици за делата, възможности за даване на мнения от граждани, насочени към подобрене на работата на съдебните служби и публикуване на обявления.

Публикуването на съдебните актове през отчетния период е осъществявано регулярно, като през цялата година надлежно са публикувани и протоколите от водените съдебни заседания.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На база гореизложения анализ на дейността на Административен съд – Монтана, могат да се направят следните изводи:

Новия подход в организацията на работа следван от 2012 година бе доразвиван с въвеждане действащи добри практики прилагани в други органи на съдебната власт. С оглед спецификата на работата на административните съдилища и наличния щат от служители се предприеха необходимите организационни мерки, които да оптимизират дейността на съда. През отчетния период магистратите и съдебните служители се стремяха да доразвият професионалните си умения. Решаването на делата неизменно бе в предвидените от закона срокове, което е характерно за дейността на Административен съд – Монтана от основаването му. През

отчетния период за поредна година се реализираха добри практики за развиване на обществените функции, които следва да доразвиват в бъдеще.

Извършените след 2012 година организационни промени в структурата и работата на Административен съд – Монтана дават очакваните положителни резултати по отношение основната дейност на съда - правораздавателната. С оглед натовареността са налице условия за по-обстойно и задълбочено проучване на делата, което да доведе до по-добре мотивирани съдебни актове. Следва всеки един магистрат, по-задълбочено да подхожда към делата, в които Административен съд – Монтана е единствена инстанция. Налице е трайна необходимост магистратите да се запознават по-обстойно с практиката на ВАС по делата от съответната материя и най-вече с тълкувателната дейност на върховните съдии.

В заключение следва да се отбележи, че трайното повишаване на авторитета на Административен съд Монтана и на всеки отделен магистрат може да се постигне само при наличието на необходимото съзнание за самоусъвършенстване на отделния магистрат.

Следва на всеки съдия и съдебен служител да бъде изказана благодарност за положените усилия през отчетната 2014 година.

ОГНЯН ЕВГЕНИЕВ

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД МОНТАНА